

Campaña DNI: balance y perspectivas	Título
Villanueva, Elena - Autor/a;	Autor(es)
Chacarera (No. 30 ene 2005)	En:
Lima	Lugar
Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán	Editorial/Editor
2005	Fecha
	Colección
Derechos de la mujer; Mujeres rurales; Documento nacional de identidad; Perú;	Temas
Artículo	Tipo de documento
http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Peru/cmp-flora-tristan/20120822032328/campana30.pdf	URL
Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.0 Genérica http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es	Licencia

Segui buscando en la Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO

<http://biblioteca.clacso.edu.ar>

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais (CLACSO)

Latin American Council of Social Sciences (CLACSO)

www.clacso.edu.ar



Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais
Latin American Council of Social Sciences



Campaña DNI: balance y perspectivas

Elena Villanueva*

Importantes avances se ha logrado en la Campaña por los Derechos Ciudadanos de las Mujeres Rurales, aquí un balance de lo realizado y los retos que tiene por delante.



Recordemos que en el 2003, el Programa de Desarrollo Rural del Centro Flora Tristán asume el reto de enfrentar el problema de la indocumentación femenina rural, al constatar que por esta situación un gran número de mujeres no podía acceder a uno de los recursos productivos claves para ellas, como es titular sus tierras a su nombre, precisamente por carecer del Documento Nacional de Identidad (DNI). Esta situación, al mismo tiempo, limitaba el ejercicio de sus derechos económicos, sociales, culturales y políticos.

Los primeros esfuerzos de la Campaña estuvieron orientados a promover los derechos ciudadanos de las mujeres rurales y su derecho a la identidad en tres regiones del país. El trabajo de campo, realizado en Arequipa, Cajamarca y Piura, evidenció que cerca del 48% de mujeres rurales no tenía Partida de Nacimiento y en promedio el 82% no tenía Libreta Militar (LM). Igualmente, se identificaron las dimensiones administrativas, económicas, de calidad del servicio y problemas culturales como fuente de los principales obstáculos en el proceso de obtención del DNI para las mujeres.

Tengamos presente que hasta hace algunos meses la Libreta Militar era requisito indispensable para tramitar el DNI, que impedía que miles de peruanas/os regularizaran su situación de indocumentación. Requisito que fue eliminado por Ley 28316, impulsada desde el Programa de Desarrollo Rural del Centro Flora Tristán.

En esta primera fase de la Campaña, también, se constató que la indocumentación está asociada con la problemática de la pobreza porque se presenta con mayor incidencia en las zonas rurales pobres y extremadamente pobres de nuestro país. La pobreza en el área rural afecta al 78.4% de la población, frente al 42.0% en el área urbana. La pobreza extrema alcanza en las áreas rurales el 51.3% frente al 9.9% del área urbana. En la costa rural afecta al 50.8% de las mujeres, en la sierra rural al 47.2% y en la selva rural al 48.2%.¹

Dentro del grupo de indocumentados, las mujeres son las más afectadas por las condiciones de pobreza que enfrentan al tener menos oportunidades de desarrollo económico, de acceso a los recursos productivos (tierra, agua, tecnología, crédito), y a la salud y educación². Asimismo, tienen menos participación en la toma de decisiones y en sus hogares.

En el 2004, se amplía la propuesta piloto con la intervención a nuevas provincias de las regiones de Puno, Cusco y Huancavelica, en la perspectiva de involucrar a más actores y recoger mayor información que sustentara nuestras afirmaciones, estrategias de intervención y propuestas.

En este marco, implementamos una estrategia de intervención articulada entre sí, basada en un trabajo de concertación y de alianza entre el Estado y sociedad civil, involucrando también a la misma población afectada. Resultado de ello son los Comités de Campaña constituidos en cada región como impulsores de la campaña y puntos de referencia en el tema de la indocumentación rural, en particular de las mujeres.

Resultados hasta el momento

El trabajo articulado y en alianza, así como la estrategia integral de intervención impulsada por el Programa de Desarrollo Rural del Centro Flora Tristán se ven cristalizados, en diversos resultados:

- La aprobación de la ley 28316, en agosto del 2004. Esta Ley elimina la Libreta Militar como requisito obligatorio para la obtención del DNI. Esto ha permitido, entre otras cosas, impulsar desde el Proyecto la documentación directa de cerca de veinte mil mujeres y varones de las zonas rurales más pobres, en solo seis provincias de dos regiones del país (Piura y Cajamarca), a través de desplazamientos y registro *in situ*, en coordinación con el Registro Nacional de Identidad (RENIEC). Faltan aún los informes de las oficinas regionales de RENIEC que den cuenta del número de nuevas inscripciones y trámites realizados tanto de mujeres como de varones a nivel nacional como impacto de esta medida.

- Contar con una estrategia de Campaña desarrollada con una metodología participativa y práctica como modelo de intervención para enfrentar un problema tan complejo como lo es la indocumentación rural, en particular de las mujeres.

- La experiencia y confianza lograda por el Centro Flora Tristán como referente en el tema de derechos ciudadanos y derecho a la identidad, de tal forma que como parte de la sociedad civil hemos sido invitadas a integrar la Comisión Especial de Alto Nivel³. Esta Comisión tiene el encargo de elaborar el «Plan Nacional de Restitución de la Identidad: Documentando a los Indocumentados / as».

- Haber puesto en el debate público el problema de indocumentación por la que atraviesa casi el 50% de las mujeres de las zonas rurales pobres de nuestro país. Esto ha permitido sensibilizar a la opinión pública local y nacional. Los medios han dado una amplia cobertura a la campaña, lo que ha motivado que otras instituciones y personas se interesen en el tema y lo asuman desde sus actividades e instituciones.

- Facilitar la gestión y tramitación de los documentos de identidad de un porcentaje elevado de mujeres rurales, capacitándolas además sobre sus derechos como ciudadanas, fortaleciendo su sentimientos de identidad y de pertenencia.

- Haber involucrado en un mismo objetivo al Congreso de la República, instituciones del Estado y de la sociedad civil, así como a las organizaciones de mujeres, rondas campesinas, etc.

- Contar con información directa de la situación de más de diez mil mujeres y varones indocumentados/os de las zonas rurales de seis regiones del país. Esta información, actualmente en procesamiento por el RENIEC, aportará con datos

actualizados para implementar iniciativas y estrategias que aporten a la solución de este problema tan sentido y tan complejo.

Queda mucho por hacer

A pesar de lo logrado, somos conscientes de que el problema de indocumentación rural, en particular de las mujeres, por su dimensión va a demandar de mayores acciones y requiere del compromiso del Estado y la sociedad civil, de la asignación de recursos, de una estrategia integral de corto, mediano y largo plazo y, por ende, de la aprobación de una política inclusiva de ciudadanía, liderada por el Estado.

El Centro Flora Tristán como sociedad civil, con 25 años de trabajo por los derechos de las mujeres, a partir de la experiencia lograda en este tema continuará aportando, en un marco de enfoque de derechos, género e interculturalidad, en la prevención y restitución de la identidad de las mujeres rurales de las zonas seleccionadas por la Campaña, como también de otros grupos vulnerables, como es el caso de las mujeres indocumentadas a consecuencia de la violencia política y de las mujeres de la amazonía que se encuentran en situación similar.

Todo esto tomando en cuenta que no podemos hablar de indocumentación sin referirnos a la problemática de la pobreza que enfrentan las mujeres rurales y su imposibilidad de acceder a derechos económicos, sociales, culturales y políticos, sino cuenta con su Documento Nacional de Identidad (DNI).

* Coordinadora del Programa Desarrollo Rural del Centro Flora Tristán

¹ INEI, informe técnico N/002-abril 2002. Principales resultados de la Encuesta Nacional de Hogares.

² El analfabetismo en el Perú ha disminuido en los últimos años, sin embargo todavía 43 de cada 100 mujeres no leen ni escriben.

³ Comisión Multisectorial, creada según Resolución Jefatural N° 602-2004-JEF/RENIEC, encargada de elaborar y validar el Plan Nacional de Restitución de la Identidad 2005 – 2009.